

N-01-2019- CENSO GAD PROVINCIALES

Censo de Información Ambiental Económica en GAD Provinciales, 2018.

Temática: Ambiente

Dirección/Departamento

Dirección de Estadísticas Agropecuarias y Ambientales

Unidad

Unidad de Estadísticas Ambientales

Elaborado por:

Carlos Pilataxi

Revisado por:

Armando Salazar

Aprobado por:

Markus Nabernegg

Contacto:

inec@inec.gob.ec

www.ecuadorencifras.gob.ec

(02) 2234 164 · (02) 2235 890 · (02) 2526 072

ÍNDICE DE CONTENIDOS

ÍNDICE DE CONTENIDOS.....	3
ÍNDICE DE ILUSTRACIONES.....	4
ÍNDICE DE TABLAS.....	4
Resumen.....	5
1. Introducción	5
2. Principales aspectos metodológicos	7
Objetivo General	7
3. Principales resultados	7
3.1. Gestión ambiental	7
3.2. Permisos ambientales emitidos por los GAD Provinciales.....	8
3.3. Visitas técnicas realizadas por los GAD Provinciales.....	8
3.4. Superficie forestada y reforestada con especies nativas, adaptadas / introducidas	9
4. Riego y drenaje	10
4.1. GAD Provinciales que cuentan con plan de riego y drenaje	10
4.2. Inversión en proyectos de riego 2018.....	11
5. Fomento y desarrollo productivo	11
5.1. Proyectos de los GAD Provinciales en fomento y desarrollo productivo en el Ecuador.....	11
6. Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).....	12
7. Plan Nacional de Desarrollo.....	12
8. Glosario:.....	13
9. Bibliografía	14

ÍNDICE DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1. GAD Provinciales acreditados como AAAR – 2018 – Número	8
Ilustración 2. Permisos ambientales emitidos por los GAD Provinciales - Número de permisos.....	8
Ilustración 3. Visitas técnicas realizadas por los GAD Provinciales - Número.....	9
Ilustración 4. Visitas técnicas realizadas por los GAD Provinciales - Número.....	9
Ilustración 5. Denuncias atendidas por los GAD Provinciales - Número.....	10
Ilustración 6. Estado del plan provincial de riego y drenaje	10
Ilustración 7. Presupuesto requerido para implementar el plan provincial de riego y drenaje por provincia (millones USD)	10
Ilustración 8. Inversión en proyectos de riego - (Millones USD).....	11
Ilustración 8. Inversión en proyectos de riego - (Millones USD).....	11
Ilustración 10. Número de proyectos en fomento y desarrollo productivo por provincia.....	12

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. ODS vinculado al censo.....	12
Tabla 2. Objetivos del Plan Nacional del buen vivir alineados al Censo.	13

Resumen

El Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), como ente rector de la estadística oficial del país, pone a disposición de los usuarios y de la ciudadanía los resultados del Censo de Información Ambiental Económica en GAD Provinciales 2018.

El censo es una operación estadística que levanta información de las competencias exclusivas e información complementaria de los 23 GAD Provinciales y del Consejo del Régimen Especial de Galápagos en:

- Gestión ambiental
- Fomento y desarrollo productivo
- Riego y drenaje
- Cooperación internacional
- Vialidad
- Ingresos y gastos
- Gestión de riesgos

En lo que se refiere a Gestión ambiental, a los gobiernos autónomos descentralizados provinciales les corresponde el gobernar, dirigir, ordenar, disponer, u organizar la gestión ambiental, la defensoría del ambiente y la naturaleza, en el ámbito de su territorio; para ejercer el control sobre las actividades del territorio el GAD debe estar acreditado como Autoridad de aplicación responsable, en el año 2018 el 79.2% de GAD provinciales se encuentran acreditados como autoridades ante el MAE - SUIA.

En cuanto al Fomento y desarrollo Productivo los GAD Provinciales están enfocados a establecer programas y proyectos orientados al incremento de la productividad de los sectores, con el objetivo de contribuir al cambio de la matriz productiva y construcción de infraestructura en apoyo a la producción, es así que para el 2018 la inversión en proyectos de fomento fue de 32.908.353,16USD, principalmente en actividades de fortalecimiento del sector agropecuario.

La competencia de Riego y Drenaje está enfocada en planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego,

en Ecuador, es así que principalmente los GAD destinan recursos en el mantenimiento de sistemas de riego entre los años 2017 y 2018 los GAD utilizaron para esta actividad en promedio 32 millones de dólares. En cuanto a Gestión de Riesgos 12 de los 24 gobiernos seccionales destinaron recursos para la gestión del riesgo en cada provincia, las provincias de Loja y los Ríos destinaron más de un millón de dólares cada una para estas actividades. El censo levanta información de la gestión de los GAD en cada una de sus competencias y a más de la información ambiental y agropecuaria esta investigación provee datos de las demás competencias poniendo a disposición de nuestros usuarios un sinnúmero de variables levantadas en función de las necesidades de los mismos.

1. Introducción

El Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) por medio de la Dirección de Estadísticas Ambientales investiga a partir del año 2010 la operación estadística "Censo de Gestión y Gasto en Protección Ambiental en Municipios y Gobiernos Provinciales", levantamiento que se realizó de manera paralela y con periodicidad anual a excepción del año 2011, su objetivo principal en ese año fue generar información relativa a la gestión, gasto e inversión en protección ambiental ejecutada por los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales y Provinciales, la investigación abarcó la competencia de Gestión Ambiental contemplada en el COOTAD en su Art. 136.- Ejercicio de las competencias de gestión ambiental.- Corresponde a los gobiernos autónomos descentralizados provinciales gobernar, dirigir, ordenar, disponer, u organizar la gestión ambiental, la defensoría del ambiente y la naturaleza, en el ámbito de su territorio; estas acciones se realizarán en el marco del sistema nacional

descentralizado de gestión ambiental y en concordancia con las políticas emitidas por la autoridad ambiental nacional.

En el 2012, y hasta la actualidad esta operación estadística toma el nombre de "Censo de Información Ambiental Económica en GAD Provinciales", cuyo propósito fue el abarcar mayor información en la temática de Gestión Ambiental y además se incluyó en la investigación el "Cálculo de la Huella Ecológica del Sector Público y Productivo del Ecuador" bajo solicitud del Ministerio del Ambiente; investigación que contribuirán a la obtención de indicadores ambientales que permitirán visualizar el compromiso del sector público autónomo en materia ambiental, además permitirá ver el nivel de compromiso ambiental que presenta el Estado respecto a la problemática ambiental nacional y definir la situación actual de la gestión ambiental pública.

En función de aquello y con la finalidad de ampliar el espectro de investigación ambiental para el 2013, como parte de la competencia de los GAD Provinciales se agrega a la investigación la temática de Riego y Drenaje, con el propósito de presentar información de los sistemas y métodos de riego operados por los GAD Provinciales, y conocer los GAD Provinciales que cuentan con un plan de riego provincial en ejercicio de sus competencias.

Es preciso destacar que para el año 2014 la operación estadística amplía su investigación abarcando una nueva temática "Fomento y Desarrollo Productivo", con el propósito de proporcionar información sobre programas y proyectos ejecutados por los GAD Provinciales, orientados al incremento de la productividad, fortalecimiento de cadenas productivas, y construcción de infraestructura en apoyo a la producción.

En el 2015, y con el propósito de presentar información sobre las

amenazas y afectaciones presentadas en las provincias y la forma de contrarrestar las mismas con base a planes, programas y/o proyectos de gestión de riesgos naturales, ejecutados por los GAD Provinciales en colaboración a los GAD se incluye al estudio la temática de Gestión de Riesgos.

En el marco de la mejora continua en el año 2016, el método de recolección de información marca un paso positivo, pasando del uso de un formulario físico (papel) al ingreso de información mediante aplicativo web, este proceso de automatización el cual se constituyó en el nuevo instrumento electrónico de captación de información se diseñó bajo un formato de manejo accesible, contando con todas las instrucciones pertinentes las cuales facilitaron al informante su uso, llenado y envío, garantizando la calidad de la información.

En la actualidad, el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), en su afán de liderar el uso de métodos para la generación de datos estadísticos mediante el aprovechamiento de registros administrativos establece reuniones técnicas de trabajo con expertos del Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador (CONGOPE), para definir la suscripción de un convenio con la finalidad de obtener la información para el levantamiento del año 2017, este grupo de trabajo tuvo como propósito analizar la posibilidad de que en posteriores años se pueda convertir este censo en un registro administrativo, el mismo que permitirá aprovechar de mejor manera el uso de información, el conocimiento y fortalecimiento en el intercambio de información dentro de los parámetros normativos de confidencialidad y garantizando a cada parte suscribiente una mayor eficiencia y eficacia en la ejecución de sus actividades. Cabe indicar que la Agencia de Regulación y Control del Agua (ARCA), también será participe de este convenio en la temática de Riego y Drenaje.

2. Principales aspectos metodológicos

Objetivo General

Generar información oportuna y confiable sobre la gestión de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales del Ecuador, en cuanto a sus competencias en gestión ambiental, riego y drenaje, fomento y desarrollo productivo, gestión de riesgos, ingresos y gastos, cooperación internacional y vialidad, para la implementación de políticas públicas y seguimiento del Plan Nacional de Desarrollo “toda una vida”

La investigación cuenta con la colaboración del Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador (CONGOPE) y el Consejo Nacional de Competencias (CNC).

La recolección de información se realiza a través de un formulario digital mediante un aplicativo web al cual el informante tiene acceso a través de una clave y contraseña por temática, a más de lo mencionado y con el objetivo de asegurar la calidad de la información los responsables zonales acompañan a los GAD Provinciales en toda la fase de captación y validación de los datos.

Este censo es una herramienta de planificación para el Gobierno Central, los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales, utilizada para el diseño de nuevas políticas de gestión que contribuyan a mantener y planificar la sostenibilidad dentro de las provincias del Ecuador, además es una fuente de investigación para estudiantes, catedráticos y la población en general.

Palabras clave: *Gestión Ambiental, Autoridad de aplicación responsable, forestación, reforestación, viveros fomento y desarrollo, Riego, sistemas de riego públicos, métodos de riego, gestión de riesgos*

Notas para el lector:

El levantamiento de información se lo realiza en el aplicativo web, con un usuario único y contraseña otorgado al GAD, el informante ingresa los datos de la temática bajo su competencia.

Cobertura de la operación: Nacional

El nivel de desagregación de la información alcanza los niveles provincial y nacional.

Unidad de estudio, Al tratarse de un censo estudia todos los elementos de una población en estos casos constituidos por los 23 Gobiernos Autónomos Descentralizados y el Consejo de Régimen Especial de Galápagos.

3. Principales resultados

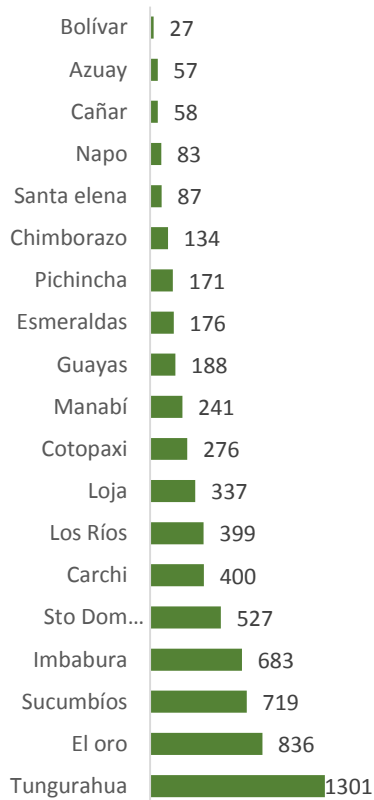
Análisis descriptivo

3.1. Gestión ambiental

Corresponde a los gobiernos autónomos descentralizados provinciales gobernar, dirigir, ordenar, disponer, u organizar la gestión ambiental, la defensoría del ambiente y la naturaleza, en el ámbito de su territorio; estas acciones se realizarán en el marco del sistema nacional descentralizado de gestión ambiental y en concordancia con las políticas emitidas por la autoridad ambiental nacional. Para el otorgamiento de licencias ambientales deberán acreditarse obligatoriamente como autoridad ambiental de aplicación responsable en su circunscripción.

La Autoridad Ambiental de Aplicación Responsable (AAAr) es la institución cuyo sistema de evaluación de impactos ambientales ha sido acreditado ante el Sistema Único de Manejo Ambiental y que por lo tanto lidera y coordina el proceso de evaluación de impactos ambientales, su aprobación y licenciamiento ambiental dentro del ámbito de sus

Ilustración 3. Visitas técnicas realizadas por los GAD Provinciales - Número

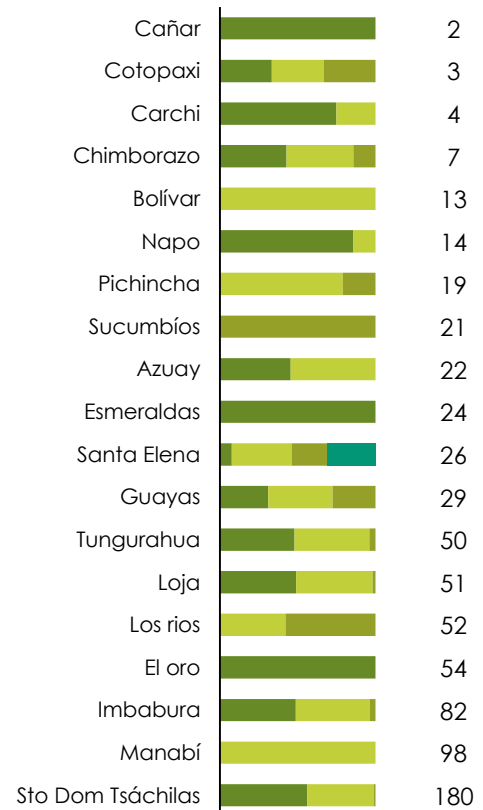


Fuente: Censo de Información Ambiental Económica en GAD Provinciales 2018

En cuanto a su función de seguimiento, control y atención de denuncias por daños ambientales, los 19 GAD han atendido un total de 751 denuncias a nivel nacional, principalmente en proyectos u obras que a pesar de tener una categorización de proyecto o actividad con un riesgo no significativo provocan daños al ambiente y es obligación de la autoridad territorial investigar la denuncia.

En el año 2018 el GAD Provincial de Santo Domingo de los Tsáchilas atendió el 24% de denuncias realizadas a nivel nacional (180), seguido por Manabí e Imbabura.

Ilustración 4. Visitas técnicas realizadas por los GAD Provinciales - Número

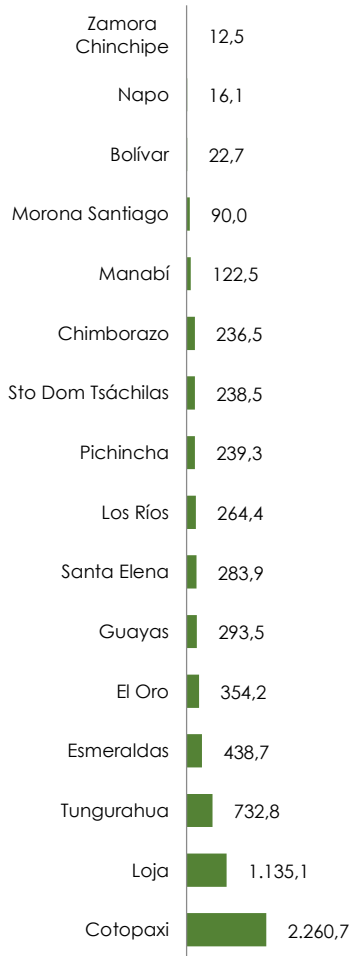


- Proyectos, obras y/o actividades de impacto y riesgo no significativo
- Proyectos, obras y/o actividades de bajo impacto y riesgo ambiental
- Proyectos, obras y/o actividades de medio y alto impacto y riesgo ambiental
- Otro tipo de denuncias

Fuente: Censo de Información Ambiental Económica en GAD Provinciales 2018

3.4. Superficie forestada y reforestada con especies nativas, adaptadas / introducidas

En 2018, se forestaron y reforestaron 6.432 hectáreas, estas actividades fueron realizadas al igual que el año anterior principalmente en áreas privadas, 5.484 ha, siendo la principal finalidad el aprovechamiento (3174 ha), en este año existe una reducción de 1372 hectáreas en relación al 2017. Esta actividad realizada por los GAD, asegura una económica, efectiva y rápida regeneración de los bosques. Es así que los GAD organizan y estimulan a la población a realizar



Fuente: Censo de Información Ambiental Económica en GAD Provinciales 2018

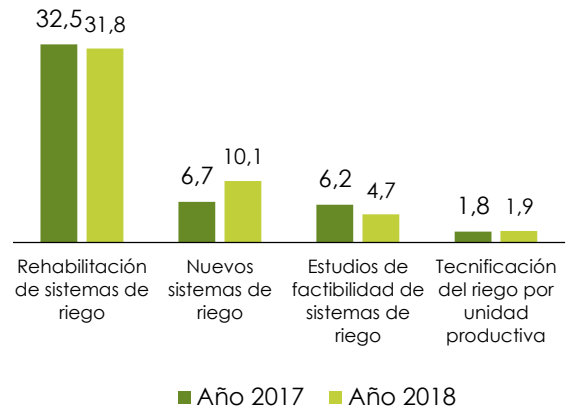
4.2. Inversión en proyectos de riego 2018

Entre los años 2017 y 2018 anualmente en promedio los GAD Provinciales invierten 32 millones de dólares en rehabilitación de sistemas de riego, en el año 2018 se ejecutaron 272 proyectos para ejecutar esta actividad.

Como segunda prioridad para los GAD como se puede observar en el gráfico esta la construcción de nuevos sistemas de riego, en el año en estudio se invirtieron 10,1 millones de dólares es decir el 21% de la inversión en riego.

Ilustración 8. Inversión en proyectos de

riego - (Millones USD)



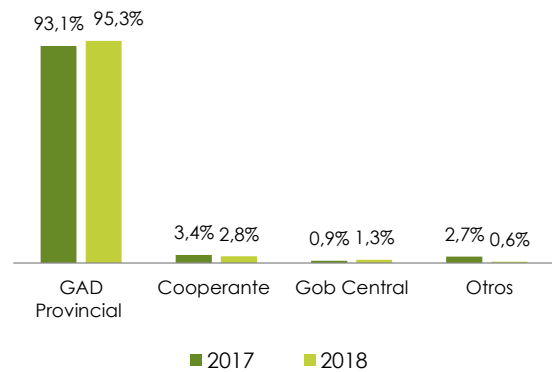
Fuente: Censo de Información Ambiental Económica en GAD Provinciales 2018

5. Fomento y desarrollo productivo

5.1. Proyectos de los GAD Provinciales en fomento y desarrollo productivo en el Ecuador

El GAD Provincial es la principal fuente de financiamiento de proyectos para el fomento productivo. El 95.3% de financiamiento proviene del GAD Provincial.

Ilustración 9. Inversión en proyectos de riego - (porcentaje)



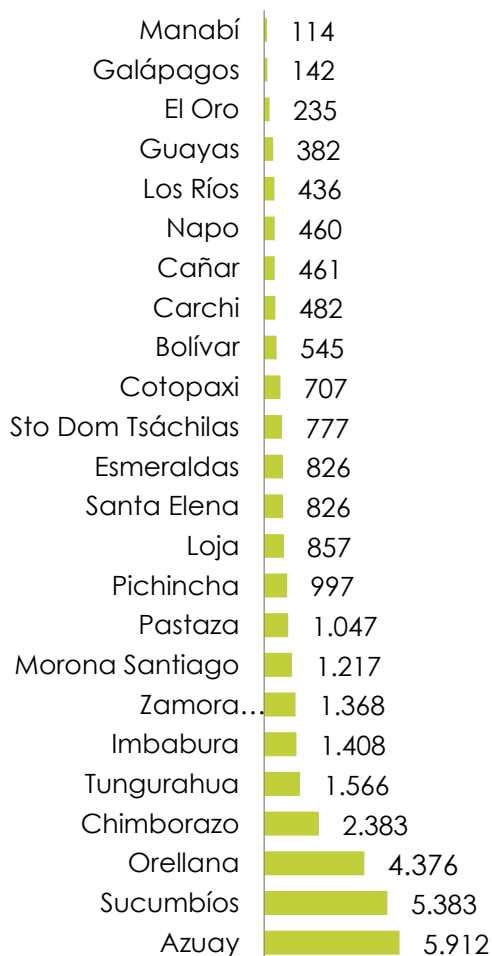
Fuente: Censo de Información Ambiental Económica en GAD Provinciales 2018

En proyectos de fomento en el año

2018 se invirtieron 32.908.353,16 USD; 1.418.523,99 más que en 2017.

Los GAD Provinciales de Azuay, Sucumbíos y Orellana son los que ejecutaron una mayor inversión en fomento y desarrollo productivo.

Ilustración 10. Inversión de los GAD en proyectos de fomento y desarrollo productivo por provincia



Fuente: Censo de Información Ambiental Económica en GAD Provinciales 2018

El principal sector productivo impulsado por los GAD provinciales en el 2017, fue el sector agrícola, seguido del agropecuario.

6. Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

En el 2015, se desarrolló la Cumbre del Desarrollo Sostenible, evento en el cual los jefes de estado a nivel mundial acordaron y aprobaron la Agenda 2030 para la sostenibilidad. Dicha agenda contempla 17 objetivos de aplicación universal y metas que deben cumplirse en los próximos 15 años.

El Censo de Información Ambiental Económica en GAD es una muestra de cómo el INEC apoya a los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Los resultados de esta operación estadística serán un insumo para medir el objetivo:

Tabla 1. ODS vinculado al censo.

NÚMERO DE OBJETIVO	ENUNCIADO
13 Acción por el Clima	Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.

7. Plan Nacional de Desarrollo

El Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetan las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del Estado; y la inversión y la asignación de los recursos públicos; y coordinar las competencias exclusivas entre el Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados. Su observancia será de carácter obligatorio para el sector público e indicativo para los demás sectores.

El Censo de Información Ambiental Económica en GAD Provinciales contribuye a la medición de los

siguientes objetivos:

Tabla 2. Objetivos del Plan Nacional del buen vivir alineados al Censo.

Eje del Plan Nacional de Desarrollo	Numeral 1	Enunciado
Objetivo del eje	3	Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas
Objetivo del eje	3	Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones.
Objetivo del eje	5	Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria

8. Glosario:

Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP).- Art. 405 de la constitución es el conjunto de Áreas naturales protegidas que garantizan la cobertura y conectividad de ecosistemas importantes en los niveles terrestre, marino y costero marino, de sus recursos culturales y de las principales fuentes hídricas. Está constituido por 50 áreas protegidas, de las cuales 49 son parte del Subsistema del (PANE) y 1 del Subsistema de los GAD.

Autoridad Ambiental de Aplicación Responsable (AAAr).- Institución cuyo sistema de evaluación de impactos ambientales ha sido acreditado ante el Sistema Único de Manejo Ambiental y que por lo tanto lidera y coordina el proceso de evaluación de impactos ambientales, su aprobación y

licenciamiento ambiental dentro del ámbito de sus competencias.

Certificado ambiental.- Es el documento no obligatorio otorgado por la Autoridad Ambiental Competente, que certifica que el promotor ha cumplido en forma adecuada con el proceso de registro de su proyecto, obra o actividad.

Registro ambiental.- Es el permiso ambiental obligatorio que otorga la Autoridad Ambiental Competente, en el que se certifica que el promotor ha cumplido con el proceso de regularización de su proyecto, obra o actividad.

Licencia ambiental.- Es el permiso ambiental que otorga la Autoridad Ambiental Competente a una persona natural o jurídica, para la ejecución de un proyecto, obra o actividad. En ella se establece la obligatoriedad del cumplimiento de la normativa ambiental aplicable por parte del regulado para prevenir, mitigar o corregir los efectos indeseables que el proyecto, obra o actividad autorizada pueda causar en el ambiente. (Licencia y Declaración de impacto ambiental).

Especies introducidas.- Especie que se encuentra en una zona ajena a su ámbito natural históricamente conocido, como resultado de dispersión intencional o accidental debida a actividades humanas.

Especies nativas.- Especie que se origina y crece naturalmente en un ecosistema. (MAE).

Investigación.- Trabajos destinados a adquirir conocimientos para su aplicación práctica en la producción y/o comercialización. (CNC).

Plantación forestal.- Es la masa arbórea establecida antrópicamente con una o más especies forestales, diferentes de las palmas.

Reforestación.- Reposición de plantaciones forestales en terrenos donde anteriormente existió cubierta

arbórea. (LEY FORESTAL, 1984).
Sistema de riego público.- Son aquellos cuya construcción es fruto de inversión estatal parcial o total. (Bonilla, Pérez, & Salazar, 2013)

Sistema de riego comunitario.- Sistemas que fueron construidos por las comunidades y que actualmente son gestionados por estas. (Bonilla, Pérez, & Salazar, 2013)

Sistema de riego privado.- sistemas que fueron construidos mediante inversión privada individual o asociativa y se destinan al servicio exclusivo de sus propietarios. (Bonilla, Pérez, & Salazar, 2013)

Ingresos de autogestión.- Impuestos, Tasas, Contribución Especiales de Mejoras (CEM), Venta de bienes y servicios; Rentas de inversiones y multas; Venta de activos no financieros; Recuperación de inversiones; los de rifas, sorteos, entre otros ingresos.

Recursos provenientes de preasignaciones.- Asignaciones presupuestarias con un destino de gastos específico, preestablecidas por leyes, decretos u otros instrumentos legales, a favor de determinadas entidades o criterios de gasto.

Otros recursos fiscales generados por el GAD.- Se los puede asociar a ingresos no permanentes, que son ingresos de recursos públicos que el Estado a través de sus entidades, instituciones y organismos, reciben de manera temporal, por una situación específica, excepcional o extraordinaria. Por ello, los ingresos no permanentes pueden provenir, entre otros, de la venta de activos públicos o de la recuperación de inversiones.

Recursos de créditos externos.- Ingresos obtenidos por empréstitos de entes u organismos internacionales.

Recursos de créditos internos.- Ingresos obtenidos por empréstitos de entes u organismos financieros públicos o privados, residentes en el país.


Asistencia técnica y donaciones.-

Subvenciones sin contraprestación, otorgadas para fines operativos o a proyectos y programas de **inversión**.
Ingresos de autogestión.- Recursos originados de ingresos obtenidos en las actividades institucionales.

9. Bibliografía

- Constitución de la república del Ecuador 2008. Decreto Legislativo 0. Registro Oficial 449 de 20-oct-2008.
- Sánchez (2011), Blog Conservación Ambiental. Sitio Web • Solís y Villafaña (2003), Principios Básicos de contaminación Ambiental
- COA Código Orgánico Ambiental (2017)M - COOTAD. (2014)


**CADA
HECHO
DE TU
VIDA**
Cuenta

 @ecuadorencifras

 INEC/Ecuador

 @InecEcuador

 INECEcuador

 t.me/equadorencifras

 INEC Ecuador